

Številka: 034-63/2025

Datum: 29. 8. 2025

Ministrstvo za finance

Župančičeva ulica 3

1000 Ljubljana

gp.mf@gov.si

ZADEVA: Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2026 in 2027
– odziv reprezentativnih združenj občin

Zveza: vaš dopis št. 410-70/2025-1611-24, prejet 1. 7. 2025

Spoštovani,

v imenu vseh treh reprezentativnih združenj občin – Zdrúženja občin Slovenije (ZOS), Skupnosti občin Slovenije (SOS) in Zdrúženja mestnih občin Slovenije (ZMOS) – se zahvaljujemo za poslane podatke. Izračun povprečnih stroškov na podlagi lani spremenjenega Zakona o financiranju občin, ki se uporablja prvič, predstavlja pomemben korak proti dejanskim stroškom izvajanja zakonskih nalog občin. Po pregledu prejetega gradiva ugotavljamo, da je stanje v zvezi s stroški, ki so oziroma bodo nastali zaradi spremenjenih predpisov, **nepopolno** in da je razkorak med stroški občin ter prihodki iz naslova povprečnine še vedno zelo velik.

Podatki kažejo, da so bili v letu 2024 dejanski stroški občin za več kot 17 % oz. z upoštevanim dodatkom za več kot 15 % višji od povprečnine, kar v masi sredstev znaša dobrih 236 milijonov evrov. Kljub spremembi ZFO-1 in korigiranim povprečnim stroškom z indeksom medletne rasti bodo dejanski stroški v letu 2026 še vedno za okoli 14 % (oz. z vračunanim dodatkom okoli 10,5 %) višji od izračunanih stroškov po metodologiji iz ZFO-1, kar v masi sredstev še vedno predstavlja več kot 180 milijonov evrov z upoštevanim dodatkom. Prosimo za vaš komentar oz. odziv na naše simulacije.

Primerjava med povprečnino in dejanskimi stroški										prebivalci RS	2.047.663,00	
Leto	dejanski stroški občin po izračunu MF	medletna rast stroš.	povprečje stroškov ob (t-4) do (t-1)	povprečni medletni index štirih let	izračun povprečnin po 12. čenu	dod. za nove naloge	povprečnin a skupaj	razlika med stroški in povprečnino	stroški nad povprečnino	dodatna sredstva v MIO €	stroški nad povprečnino s "prištetim" dodatkom	podfinanciranost občin (upoštevan dodatek)
Za leto 2014	564,96						536,00	-28,96	5,40%			-59.300.320,48
Za leto 2015	559,59	-0,95%					522,00	-37,59	7,20%			-76.971.652,17
Za leto 2016	572,09	2,23%					522,00	-50,09	9,60%			-102.567.439,67
za leto 2017	591,26	3,35%					533,50	-57,76	10,83%			-118.273.014,88
za leto 2018	631,64	6,83%					551,00	-80,64	14,64%			-165.123.544,32
za leto 2019	647,72	2,55%					573,50	-74,22	12,94%			-151.977.547,86
za leto 2020	649,73	0,31%					623,96	-25,77	4,13%			-52.768.275,51
medletna rast		5,14%										
za leto 2021	683,14						628,20	-54,94	8,75%			-112.498.605,22
medletna rast		6,24%										
za leto 2022	725,76						645,00	-80,76	12,52%			-165.369.263,88
medletna rast		10,80%										
za leto 2023	804,11						700,00	-104,11	14,87%			-213.182.194,93
medletna rast		5,73%										
za leto 2024	850,17						725,00	-125,17	17,26%	20,00	15,70%	-236.230.850,26
predvidena medletna rast		5,50%										
za leto 2025	896,93		715,69	7,39%	768,59	2,74	771,33	-125,60	16,28%	47,88	12,85%	-209.125.286,70
predvidena medletna rast		5,50%										
za leto 2026	946,26		765,80	7,59%	823,90	6,87	830,77	-115,49	13,90%	54,01	10,38%	-182.274.708,71
predvidena medletna rast		5,50%										
za leto 2027	998,30		819,24	7,34%	879,38	4,00	883,38	-114,92	13,01%	56,71	9,56%	-178.395.528,45

V nadaljevanju podajamo argumentirane komentarje in predloge glede podatkov o novih oziroma ukinjenih občinskih nalogah, ki so vam jih posredovala ministrstva.

1. Učinek plačne reforme (MJU)

V podatkih o novih oziroma ukinjenih občinskih nalogah za leto 2025 in prihodnji dve leti izpostavljam stroške uveljavitve nove plačne lestvice v javni upravi. V zvezi s prevedbo v novo plačno lestvico po Zakonu o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju izpostavljam, da po podatkih Ministrstva za javno upravo predvideni stroški za leto 2026 znašajo 11.800.000 EUR, za leto 2027 12.200.000 EUR, za leto 2025 pa stroški v izračunih sploh niso opredeljeni. Občine in občinski javni zavodi so - tako kot drugi organi javne uprave - skladno z zakonom že začele s plačno prevedbo, in sicer so se plače prvič dvignile konec lanskega leta, drugi dvig pa sledi v oktobru 2025. V mesecu juniju so javni uslužbenci napredovali v plačne razrede, kar je občinam povzročilo dodatne stroške zaradi dviga plač. Prav tako izpostavljam dvig minimalne plače, ki je dodatno obremenil občinske proračune.

Ocenjujemo, da so se v letu 2025 plače zaposlenih v občinskih upravah povečale za 8.307.600 EUR, plače v vrtcih za 15.498.000 EUR in plače v javnih gasilskih zavodih za 1.093.400 EUR. Občinske proračune je v letu 2025 obremenil tudi višji regres - za zaposlene v občinskih upravah, vrtcih, knjižnicah ter javnih gasilskih zavodih je bil strošek višji za okvirno 1.574.394,50 EUR.

Če torej upoštevamo zgolj prej navedene uslužbenke (zaposlene v občinskih upravah, v vrtcih in v javnih gasilskih zavodih) in ne tudi v drugih občinskih javnih zavodih (npr. v zavodih za turizem), gre v letošnjem letu za okvirno 26.473.395 EUR dodatnih sredstev. Znesek stroškov smo za prihodnji dve leti dodatno dvignili za nekaj več kot 6.000.000 EUR zaradi dodatne odprave nesorazmerij v mesecu juniju 2026. Glede na to, da v izračun nismo zajeli vseh uslužbencev, je znesek dodatnih stroškov občin dejansko še višji.

2. Novela Zakona o vrtcih (MVI)

Za financiranje občin v letu 2026 bo izrazitega pomena vprašanje končne oblike predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vrtcih (ZVrt-H), ki je trenutno še v zakonodajnem postopku. Trenutni predlog novele močno omejuje, *de facto* pa ukinja t. i. fleksibilni normativ, tj. možnost iz veljavnega 17. člena Zakona o vrtcih, da lahko pristojni organ lokalne skupnosti ustanoviteljice vrtca glede na razmere in položaj dejavnosti predšolske vzgoje v lokalni skupnosti odloči, da število otrok v oddelku presega število, ki ga določa prvi odstavek tega člena, za največ dva otroke v oddelku. Omejitev te možnosti s predvidenim pravilnikom ministrstva bo imela za posledico močno povišanje stroškov občin za izvajanje predšolske vzgoje, saj bo potrebno vzpostavljati številne nove oddelke v vrtcih, oziroma z drugimi besedami - z enakim obsegom kadra, ki je poglavitni strošek izvajanja te javne službe, bo izveden manjši obseg storitev. Zmanjšanje števila otrok s 14 na 12 (homogene skupine) pomeni za 17 odstotkov višjo ceno programa, zmanjšanje števila otrok od 12 na 10 (heterogene skupine) pa 20 odstotkov višjo ceno.

Ministrstvo za finance na tej točki opozarjamo, da bo popuščanje zahtevam sindikatov na tem področju pomenilo **45 milijonov EUR dodatnih stroškov letno** za občinske proračune (povečali pa se bodo tudi stroški države).

Ocena temelji na izračunu učinkov na vzorcu mestnih občin (17 milijonov EUR), kjer se je za vsako mestno občino preverilo, koliko novih oddelkov bi bilo potrebno vzpostaviti zaradi omejitve fleksibilnega normativa pomenila, to število pa je pomnoženo s povprečnim stroškom sofinanciranja enega oddelka v vrtcu v posamezni občini. Upoštevajoč, da v mestnih občinah vrtce obiskuje približno 35 % vseh otrok, je ta učinek sorazmerno posplošen na celoto vseh občin.

3. Zakon o informacijski varnosti (Urad Vlade RS za informacijsko varnost)

Nov Zakon o informacijski varnosti (ZInfV-1, Uradni list RS, št. 40/25) določa mestne občine kot zavezanke oziroma kot posebne subjekte, iz česar izhajajo nove naloge glede zagotavljanja informacijske varnosti. S tem povezani stroški vključujejo izvedbo izobraževanj za zaposlene, pripravo varnostne dokumentacije, hranjenje dnevniških zapisov o delovanju sistemov, dodatne varnostne mehanizme itd., kar bo poleg stroška dela pomenilo tudi stroške licenčin, zakupa storitev itd.

Čeprav so zakonske obveznosti v skladu z obravnavanim zakonom določene le za mestne občine, izpostavljamo, da bodo tudi ostale občine morale vlagati v informacijsko varnost. Tako višino stroškov za leto 2025 ocenjujemo na 2.500.000 EUR ter na 3.500.000 EUR v prihodnjih dveh letih.

4. Sklepno in tabelarični prikaz

Za konec izpostavljamo dodatni zakonodajni obveznosti za občine, njihovi finančni učinki pa morajo biti še ocenjeni:

- Uredba o omejevanju svetlobnega onesnaževanja (občinam prinaša dodatne obveznosti) in
- Pravilnik o monitoringu svetlobnega onesnaževanja (stroške izvedbe monitoringa svetlobnega onesnaževanja nosi upravljavec razsvetljave).

Glede na vse navedeno menimo, da bi moral izračun povprečnih stroškov za leto 2026 upoštevati najmanj **40,65 EUR** dodatnih stroškov na prebivalca, za leto 2027 pa najmanj 40,87 EUR na prebivalca, kot izhaja iz tabele iz priloge tega dopisa.

S spoštovanjem,

Robert Smrdelj, l. r.
predsednik Združenja
občin Slovenije

Samo Turel, l. r.
predsednik Združenja mestnih
občin Slovenije

mag. Gregor Macedoni, l. r.
predsednik Skupnosti
občin Slovenije

Priloga - pregled stroškov novih oziroma ukinjenih nalog

ministrstvo	nove ali ukinjene naloge/leta	Podatki ministrstev			Podatki iz ocena občin		
		2025	2026	2027	2025	2026	2027
MO	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Izdelava obrambnih načrtov	150.000	1.500.000	1.500.000	150.000	1.500.000	1.500.000
	SKUPAJ	150.000	1.500.000	1.500.000	150.000	1.500.000	1.500.000
MU	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Prevedbe v novo plačno lestvico, odprava plačnih nesorazmerij	0	11.800.000	12.200.000	26.473.395	32.755.895	32.755.895
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	ZUP - sprememba vrnočanja	0	10.000	20.000	0	10.000	20.000
MSP	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Zakon o dolgotrajni oskrbi - prispevek delodajalca od bruto plač	3.500.000	7.000.000	7.500.000	3.500.000	7.000.000	7.500.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Novela Zakona o dolgotrajni oskrbi - razbremenitev občin	0	10.000.000	10.000.000	0	10.000.000	10.000.000
MOPE	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Uredba o zmanjšanju vpliva nekaterih plastičnih proizvodov na okolja (Ur.L.RS, št.132/22)	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000	1.400.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	SKUPAJ	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000	-1.400.000
MVI	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Ugodnejši normativ za svetovalne delavce	5.100.000	5.500.000	5.900.000	5.100.000	5.500.000	5.900.000
	Omejitev fleksibilnega normativa - povečanje števila oddelkov	0	0	0	0	45.000.000	45.000.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
MGRT	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Predlog Zakona o gostinstvu - nove naloge občinske inšpekcijske službe	0	940.000	940.000	0	940.000	940.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	SKUPAJ	0	940.000	940.000	0	940.000	940.000
MKGP	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Spremembe in dopolnitve Zakona o zaščiti živali - oskrba 60 dni, mesta za mačke	350.000	1.100.000	1.100.000	350.000	1.100.000	1.100.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	SKUPAJ	350.000	1.100.000	1.100.000	350.000	1.100.000	1.100.000
MDP	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Zinfv-1 - ukrepi za kibernetsko varnost mestnih občin kot "posebnih subjektov"	0	0	0	2.500.000	3.500.000	3.500.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	SKUPAJ	0	0	0	2.500.000	3.500.000	3.500.000
MZI	NOVE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
	Zajem tehničnih podatkov o javnih cestah in objektih na javnih cestah	50.000	500.000	500.000	50.000	500.000	500.000
	Zajem osi javnih cest in križišč	50.000	500.000	500.000	50.000	500.000	500.000
	Prometni podatki	50.000	200.000	200.000	50.000	200.000	200.000
	Izdelava elaborata sprememb podatkov dejanske rabe (občine, ki še niso zajele dejanske rabe)	100.000	100.000	50.000	100.000	100.000	50.000
	Izdelava elaborata sprememb podatkov dejanske rabe - ponovni vpisi ob nastalih spremembah	200.000	500.000	500.000	200.000	500.000	500.000
	Izdelava elaborata sprememb dejanske rabe na zemljišču lastnika - Tehnični / upravni postopek	200.000	300.000	300.000	200.000	300.000	300.000
	UKINJENE NALOGE	2025	2026	2027	2025	2026	2027
vsa ministrstva skupaj	SKUPAJ	650.000	2.100.000	2.050.000	650.000	2.100.000	2.050.000
		4.250.000	14.130.000	14.970.000	33.223.395	83.585.895	84.025.895

Število
prebivalcev
RS
2.056.026
(SURS, stalno
preb., 2025
H1)

Dodatni stroški na prebivalca

6,87

7,28

40,65

40,87

Podatki ministrstev

Ocena občin